

**Федеральное государственное образовательное бюджетное
учреждение высшего образования**

**«ФИНАНСОВЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Кафедра «Финансовый контроль и казначейское дело»
Финансового факультета**

УТВЕРЖДАЮ

**Проректор по учебной и
методической работе**

Е. А. Каменева

«26» ноября 2024 г.

Горохова Д.В.

Управление государственными доходами и расходами

Рабочая программа дисциплины

**для студентов, обучающихся по направлению подготовки
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», образовательная
программа и профиль «Цифровое государство и экономика»**

*Рекомендовано Ученым советом Финансового факультета
(протокол № 50 от 19 ноября 2024 г.)*

*Одобрено кафедрой «Финансовый контроль и казначейское дело»
Финансового факультета
(протокол № 5 от 28 октября 2024 г.)*

Москва – 2024

Содержание

1. Наименование дисциплины – «Управление государственными доходами и расходами».3
2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине3
3. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы4
4. Объем дисциплины в зачетных единицах и академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся4
5. Содержание дисциплины, структурированное по темам дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий5
 - 5.1. Содержание дисциплины5
 - 5.2. Учебно-тематический план10
 - 5.3. Содержание семинаров, практических занятий10
6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине12
 - 6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю14

Текущий контроль по дисциплине проводится в форме расчетно-аналитической работы с учетом критериев балльно-рейтинговой системы, установленных кафедрой.14
 - 6.2.1. Содержание расчетно-аналитической работы:14
7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине16

Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету.20
8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины21
 - 8.1. Нормативные правовые акты21
 - 8.2. Рекомендуемая литература22
9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины23
11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем24
12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине25

1. Наименование дисциплины – «Управление государственными доходами и расходами».

2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине

Код компетенции	Наименование компетенции	Индикаторы достижения компетенции ¹	Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с компетенциями/индикаторами достижения компетенции
ПKN-6	Способность анализировать и применять инструменты планирования деятельности и ресурсов органов государственной власти и управления, стратегического управления, управления изменениями и проектного управления.	1. Демонстрирует знания основных инструментов, планирования деятельности и ресурсов органов государственной власти и управления, стратегического управления, управления изменениями и проектного управления.	Знать: подходы, методы и инструменты управления государственными доходами и расходами. Уметь: применять в профессиональной деятельности методы и инструменты управления государственными доходами и расходами.
		2. Осуществляет выбор методов и инструментов планирования деятельности и ресурсов органов государственной власти и управления, стратегического управления, управления изменениями и проектного управления для принятия управленческих решений, и решения аналитических задач, обеспечивающих эффективное и результативное исполнение принятых решений на всех уровнях государственного и муниципального управления.	Знать: принципы и теоретические подходы эффективного управления государственными доходами и расходами. Уметь: обеспечивать эффективное управление государственными доходами и расходами.
		3. Владеет навыками использования современных методов и инструментов планирования деятельности и ресурсов органов государственной власти и управления,	Знать: теоретические основы и практические подходы к планированию деятельности и ресурсов органов государственной власти. Уметь: планировать деятельность и ресурсы органов государственной власти на основе эффективного и результативного использования государственных средств.

¹ Заполняется при реализации актуализированных ОС ВО ФУ и ФГОС ВО3++

		стратегического управления, управления изменениями и проектного управления.	
ПKN-11	Способность обеспечивать исполнение государственных и муниципальных функций и предоставление государственных услуг, осуществлять исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции.	1. Владеет навыками обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных услуг, осуществлять исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции.	Знать: теоретические основы финансового обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций. Уметь: планировать и управлять государственными ресурсами для финансового обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций.
		2. Выделяет приоритетные направления совершенствования обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных услуг, осуществлять исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции.	Знать: направления совершенствования финансового обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций. Уметь: обосновывать и предлагать направления совершенствования финансового обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций.

3. Место дисциплины в структуре основной образовательной программы

Дисциплина «Управление государственными доходами и расходами» относится к общепрофессиональному циклу для направления подготовки «Государственное и муниципальное управление», образовательная программа «Цифровое государство и экономика», профиль «Цифровое государство и экономика».

4. Объем дисциплины в зачетных единицах и академических часах с выделением объема аудиторной (лекции, семинары) и самостоятельной работы обучающихся

Вид учебной работы по дисциплине	Всего (в з/е и часах)	Семестр 4 (в часах)
Общая трудоемкость дисциплины	3 з.е./108	108
Контактная работа - Аудиторные занятия	50	50

<i>Лекции</i>	16	16
<i>Практические и семинарские занятия</i>	34	34
Самостоятельная работа	58	58
Вид текущего контроля	Расчетно-аналитическая работа	Расчетно-аналитическая работа
Вид промежуточной аттестации	Зачет	Зачет

5. Содержание дисциплины, структурированное по темам дисциплины с указанием их объемов (в академических часах) и видов учебных занятий

5.1. Содержание дисциплины

Тема 1. Организационно-правовые и методологические основы управления государственными доходами.

Организационные формы государственных и муниципальных доходов. Классификация государственных и муниципальных доходов, их назначение. Методы мобилизации государственных и муниципальных доходов. Фискальный механизм.

Налоговые доходы бюджетов, особенности их нормативного правового регулирования. Роль субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в формировании доходной базы региональных и местных бюджетов.

Неналоговые доходы, особенности их регламентации и администрирования.

Безвозмездные поступления в бюджет от государственных и негосударственных организаций, нерезидентов, наднациональных организаций.

Бюджетная классификация Российской Федерации по доходам, особенности ее применения.

Система исполнения бюджета по доходам, их характеристика. Особенности казначейского исполнения бюджета по доходам.

Прогнозирование государственных и муниципальных доходов. Распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, нормативы распределения. Порядок учета и распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Особенности функционирования единого налогового счета.

Структура доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных доходов, их характеристика. Особенности исчисления налога на прибыль, доходы и имущество. Плата за

пользование природными ресурсами, состав, особенности взимания. Косвенные налоги, механизм исчисления и особенности уплаты.

Обзор недостатков и нарушений, выявляемых в ходе анализа бюджета по доходам.

Тема 2. Организационно-правовые и методологические основы управления государственными расходами.

Понятие и содержание управления государственными и расходами. Субъекты управления, их функции и полномочия. Участники бюджетного процесса, их бюджетные полномочия.

Принципы организации государственных расходов. Подведомственность бюджетных расходов. Эффективность расходов бюджета. Целевое использование бюджетных средств.

Фондовая форма организации расходов бюджетов. Фонды в расходной части бюджета. Резервные фонды органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Нормативные требования и ограничения при формировании расходов бюджетов.

Концепция налоговых расходов. Понятие налоговых расходов, правовое регулирование и оценка их эффективности. Система управления налоговыми расходами.

Расходные обязательства публично-правовых образований: содержание, признаки, правовые основы. Связь расходных обязательств публично-правовых образований, расходных полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления и состава расходов бюджетов.

Виды расходных обязательств публично-правовых образований. Публичные и публичные нормативные обязательства. Действующие и принимаемые расходные обязательства, их оценка. Расходные обязательства Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Понятие денежных обязательств и бюджетных обязательств, их правовые основы. Лимиты бюджетных обязательств: содержание и значение в процессе исполнения бюджета по расходам.

Тема 3. Классификация расходов бюджетов, порядок ее применения

Виды государственных и муниципальных расходов, их группировка.

Классификация расходов бюджетов в Российской Федерации, ее значение. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в части классификации расходов бюджетов.

Структура классификации расходов бюджетов. Код классификации расходов бюджетов, его структура. Структура кода целевой статьи. Коды целевых статей приоритетных проектов.

Классификация операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджета, ее характеристика.

Применение классификации расходов бюджетов. Особенности применения классификации расходов бюджетов к отдельным видам расходов.

Международный опыт построения классификаций расходов бюджетов.

Тема 4. Организационно-правовые и методологические основы управления государственными доходами.

Организационные формы государственных и муниципальных доходов. Классификация государственных и муниципальных доходов, их назначение. Методы мобилизации государственных и муниципальных доходов. Фискальный механизм.

Налоговые доходы бюджетов, особенности их нормативного правового регулирования. Роль субъектов Российской Федерации и муниципальных образований в формировании доходной базы региональных и местных бюджетов.

Неналоговые доходы, особенности их регламентации и администрирования.

Безвозмездные поступления в бюджет от государственных и негосударственных организаций, нерезидентов, наднациональных организаций.

Бюджетная классификация Российской Федерации по доходам, особенности ее применения.

Система исполнения бюджета по доходам, их характеристика. Особенности казначейского исполнения бюджета по доходам.

Прогнозирование государственных и муниципальных доходов. Распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, нормативы распределения. Порядок учета и распределения поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Особенности функционирования единого налогового счета.

Структура доходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных доходов, их характеристика. Особенности исчисления налога на прибыль, доходы и имущество. Плата за пользование природными ресурсами, состав, особенности взимания. Косвенные налоги, механизм исчисления и особенности уплаты.

Обзор недостатков и нарушений, выявляемых в ходе анализа бюджета по доходам.

Тема 5. Финансовое обеспечение выполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных услуг.

Виды и формы государственных расходов в Российской Федерации и зарубежных государствах. Фондовая форма организации расходов бюджетов. Фонды в расходной части бюджета. Резервные фонды органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Субсидия государственным и муниципальным учреждениям на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием в соответствии с государственным и муниципальным заданиями государственных и муниципальных услуг (выполнением работ); расчет и порядок предоставления. Соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания. Реестр соглашений и его использование органами государственного (муниципального) финансового контроля.

Государственный (муниципальный) социальный заказ, особенности формирования и исполнения. Соглашение о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в соответствии с социальным сертификатом. Субсидии юридическим лицам на оплату соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в соответствии с социальным сертификатом. Договор об оказании государственных услуг в социальной сфере, субсидия юридическим лицам на его оплату.

Субсидии государственным и муниципальным учреждениям на иные цели, их виды, особенности предоставления. Порядок отражения бюджетных субсидий в плане финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономных учреждений.

Бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности, их виды, основы организации. Федеральная и региональная адресные инвестиционные программы, их значение. Инвестиционные фонда, их назначение, особенности использования.

Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности, особенности организации. Субсидии на осуществление взносов в уставный капитал.

Особенности предоставления субсидий государственным корпорациям, компаниям с государственным участием и публично-правовым компаниям.

Условия предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации и местным бюджетам.

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, методика расчета и порядок предоставления. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, методические и правовые основы распределения и предоставления.

Целевые межбюджетные трансферты, их состав, порядок предоставления и условия использования. Особенности управления целевыми межбюджетными трансфертами.

Тема 6. Современные инструменты управления государственными доходами и расходами.

Национальные проекты как инструменты достижения приоритетных национальных целей. Место проектов в системе программно – целевого бюджетирования. Интеграция национальных проектов и государственных программ. Основы проектного управления.

Государственные программы как инструмент стратегического управления государственными расходами. Правовые и методологические основы формирования и финансового обеспечения государственных программ в Российской Федерации.

Обзор бюджетных расходов как инструмент повышения их эффективности.

Оценка управления бюджетными расходами: содержание, методологические подходы, особенности организации.

Цифровые сервисы для автоматизации процессов управления государственными (муниципальными) расходами. Интеграционное межведомственное взаимодействие. Повышение качества управления государственными (муниципальными) расходами с использованием цифровых сервисов.

Повышение открытости и доступности бюджетного процесса для населения, инициативное бюджетирование.

Мониторинг как инструмент управления государственными и муниципальными расходами.

Концепция бережливого производства в государственном секторе. Лучшие практики внедрения бережливого производства в государственном секторе.

Бюджетные риски: понятие, содержание, факторы, классификация. Идентификация и оценка бюджетных рисков, методы минимизации бюджетных рисков. Риск-ориентированные подходы при управлении государственными и муниципальными расходами.

Оценка эффективности государственных и муниципальных расходов.

5.2. Учебно-тематический план

Наименование тем (разделов) дисциплины	Трудоемкость в часах					Формы текущего контроля успеваемости
	Всего	Контактная работа*-Аудиторная работа			Самостоя- тельная работа	
		Общая, в т.ч.:	Лекции	Семинары, практи- ческие занятия		
Тема 1. Организационно-правовые и методологические основы управления государственными доходами.	20	10	2	8	10	Опрос. Обсуждение дискуссионных вопросов. Решение тестов. Решение практических задач
Тема 2. Организационно-правовые и методологические основы управления государственными расходами.	22	12	4	8	10	Опрос. Обсуждение дискуссионных вопросов. Решение тестов. Решение практических задач
Тема 3. Классификация расходов бюджетов, порядок ее применения.	20	8	2	6	12	Опрос. Обсуждение дискуссионных вопросов. Решение тестов. Решение практических задач.
Тема 4. Финансовое обеспечение выполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных услуг.	28	14	6	8	14	Опрос. Обсуждение дискуссионных вопросов. Решение тестов. Решение практических задач. Расчетно- аналитическая работа.
Тема 5. Современные инструменты управления государственными доходами и расходами.	18	6	2	4	12	Опрос. Обсуждение дискуссионных вопросов. Решение тестов. Решение практических задач.
В целом по дисциплине	108	50	16	34	58	Согласно учебному плану: расчетно- аналитическая работа
Итого в %	100	46	32	68	54	

*Объем контактной работы в очно-заочной/заочной формах обучения и индивидуальных учебных планах определяется соответствующими учебными планами. Темы, реализуемые в виде контактной работы, определяются преподавателем самостоятельно, исходя из уровня их сложности.

5.3. Содержание семинаров, практических занятий

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов для обсуждения на семинарских, практических занятиях, рекомендуемые источники из разделов 8,9 (указывается раздел и порядковый номер источника)	Формы проведения занятий
Тема 1. Организационно-правовые и методологические основы управления государственными доходами.	Занятие 1. 1. Классификация государственных и муниципальных доходов. 2. Бюджетная классификация Российской Федерации по доходам, особенности ее применения. Занятие 2. 1. Особенности исполнения бюджета по доходам. 2. Распределение доходов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации. Занятие 3. 1. Особенности исчисления отдельных видов налогов. 2. Особенности исчисления неналоговых доходов и безвозмездных поступлений. Занятие 4. 1. Единый налоговый счет. 2. Структура доходов федерального, регионального и местных бюджетов. Рекомендуемые источники: из раздела 8: 1,2,9,10 из раздела 9: 1-13	Опрос, решение тестовых заданий, выполнение ситуационных заданий, обсуждение дискуссионных вопросов
Тема 2. Организационно-правовые и методологические основы управления государственными расходами.	Занятие 5. 1. Содержание и состав государственных и муниципальных расходов. 2. Субъекты управления, их функции и полномочия. 3. Участники бюджетного процесса, их бюджетные полномочия. Занятие 6. 1. Бюджетные ограничения и их применение на практике. 2. Система управления налоговыми расходами. Занятие 7. 1. Расходные обязательства публично-правовых образований и их характеристика. 2. Типы и виды расходных обязательств публично-правовых образований, их характеристика. Занятие 8. 1. Реестры расходных обязательств, их характеристика. 2. Основы и документальное сопровождение исполнения бюджета по расходам. Рекомендуемые источники: из раздела 8: 1,3,11,12,14 из раздела 9: 1-13	Опрос, выполнение ситуационных и тестовых заданий, научная дискуссия
Тема 3. Классификация расходов бюджетов, порядок ее применения.	Занятие 9. 1. Значение и структура классификации расходов бюджетов. 2. Структура кода классификации расходов бюджетов. Занятие 10. 1. Применение классификации расходов. 2. Особенности использования бюджетной классификации применительно к определенным видам расходов. Занятие 11. 1. Структура кода целевой статьи. Коды целевых статей приоритетных проектов. 2. Особенности применения классификации расходов бюджетов к отдельным видам расходов. Рекомендуемые источники: из раздела 8: 1,8,9,16	Опрос, выполнение ситуационных заданий

	из раздела 9: 1-13	
Тема 4. Финансовое обеспечение выполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных услуг.	Занятие 12. 1. Содержание расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на оказание государственных и муниципальных услуг. 2. Государственное и муниципальное задания в механизме финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг. Занятие 13. 1. Государственный (муниципальный) социальный заказ, особенности формирования и исполнения. 2. Соглашение о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в соответствии с социальным сертификатом. Субсидии юридическим лицам на оплату соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в соответствии с социальным сертификатом. Занятие 14. 1. Субсидии государственным и муниципальным учреждениям на иные цели, их характеристика. 2. Государственная финансовая поддержка реальных отраслей экономики, особенности управления. Занятие 15. 1. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации: методика расчета и оценка эффективности. 2. Особенности управления целевыми межбюджетными трансфертами. Рекомендуемые источники: из раздела 8: 1,6,12,13,16 из раздела 9: 1-13	Опрос, решение тестовых заданий, выполнение ситуационных заданий
Тема 5. Современные инструменты управления государственными доходами и расходами.	Занятие 16. 1. Национальные проекты и государственные программы, механизмы их финансового обеспечения. 2. Концепция бережного производства в государственном секторе. Занятие 17. 1. Бюджетные риски: понятие, содержание, основы управления. 2. Оценка управления бюджетными расходами: содержание, методологические подходы, особенности организации. 3. Анализ информационных систем, применяемых при управлении государственными и муниципальными финансами. Рекомендуемые источники: из раздела 8: 1,4,5,7,11,15 из раздела 9: 1-13	Опрос, решение тестовых заданий, выполнение ситуационных заданий, обсуждение дискусионных вопросов

6. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы обучающихся по дисциплине

6.1. Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение дисциплины, формы внеаудиторной самостоятельной работы

Наименование тем (разделов) дисциплины	Перечень вопросов, отводимых на самостоятельное освоение	Формы внеаудиторной самостоятельной работы
Тема 1. Организационно-правовые и методологические основы управления государственными доходами.	Принципы и критерии построения классификации государственных и муниципальных доходов. Методологические основы оценки эффективности фискальных механизмов в Российской Федерации. Особенности обложения прибыли отдельных категорий плательщиков налога на прибыль организаций. Особенности разграничения государственных пошлин, административных платежей, штрафных санкций между бюджетами бюджетной	Работа с научной, учебной и справочной литературой, Интернет-ресурсами. Подбор, систематизация, критический анализ и обобщение материала. Подготовка к опросу и тестированию по теме занятия.

	системы Российской Федерации. Безвозмездные поступления в бюджет от государственных и негосударственных организаций. Порядок возврата (зачета) излишне уплаченных сумм в бюджет. Обзор недостатков и нарушений, выявляемых в ходе анализа бюджета по доходам.	Подготовка к самостоятельной работе по теме.
Тема 2. Организационно-правовые и методологические основы управления государственными расходами.	Сравнение понятий: государственные и муниципальные расходы, бюджетные ассигнования, предельные объемы бюджетного финансирования. Реализация принципов эффективного и ответственного управления государственными и муниципальными расходами в Российской Федерации. Влияние государственных и муниципальных расходов на экономический рост. Факторы роста государственных (муниципальных) расходов. Роль и место государственного финансового контроля (аудита) в системе управления государственными и муниципальными расходами. Особенности оценки расходных обязательств в рамках «модельного» бюджета. Расходное расписание, порядок составления. Заявка на кассовый расход: значение, содержание и порядок составления.	Работа с научной, учебной и справочной литературой, Интернет-ресурсами. Подбор, систематизация, критический анализ и обобщение материала. Подготовка к опросу и тестированию по теме занятия. Подготовка к самостоятельной работе по теме.
Тема 3. Классификация расходов бюджетов, порядок ее применения.	Сравнительная характеристика функциональных группировок государственных расходов в Российской Федерации и других государствах. Особенности применения классификации расходов бюджетов в условиях применения программного формата бюджета. Международный опыт построения классификаций расходов бюджетов. Перспективы совершенствования классификации расходов бюджетов.	Работа с научной, учебной и справочной литературой, Интернет-ресурсами. Подбор, систематизация, критический анализ и обобщение материала. Подготовка к опросу и тестированию по теме занятия.
Тема 4. Финансовое обеспечение выполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных услуг.	Сравнительная характеристика механизма финансового обеспечения государственных и муниципальных услуг, оказываемых бюджетными, автономными и казенными учреждениями. Преимущества и недостатки сметного финансирования казенных учреждений. Преимущества и недостатки нормативно-подушевого финансирования государственных и муниципальных услуг. Различия в расчете нормативных затрат на оказание государственных услуг и нормативных затрат на выполнение государственных работ. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при предоставлении и использовании субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при предоставлении и использовании субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации. Анализ соблюдения бюджетного законодательства при предоставлении и использовании иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, повышение их эффективности. Направления повышения эффективности предоставления межбюджетных расходов в Российской Федерации.	Работа с научной, учебной и справочной литературой, Интернет-ресурсами. Подбор, систематизация, критический анализ и обобщение материала. Подготовка к опросу и тестированию по теме занятия. Подготовка к самостоятельной работе по теме. Расчетно-аналитическая работа.
Тема 5. Современные инструменты управления государственными	Национальные проекты как инструменты достижения приоритетных национальных целей. Место проектов в системе программно – целевого бюджетирования. Интеграция национальных проектов и государственных программ. Основы проектного управления.	Работа с научной, учебной и справочной литературой, Интернет-ресурсами. Подбор, систематизация, критический анализ и

ми доходами и расходами.	Государственные программы как инструмент стратегического управления государственными расходами. Правовые и методологические основы формирования и финансового обеспечения государственных программ в Российской Федерации. Повышение открытости и доступности бюджетного процесса для населения, инициативное бюджетирование. Концепция бережливого производства в государственном секторе. Лучшие практики внедрения бережливого производства в государственном секторе. Бюджетные риски: понятие, содержание, факторы, классификация. Идентификация и оценка бюджетных рисков, методы минимизации бюджетных рисков. Риск-ориентированные подходы при управлении государственными и муниципальными расходами. Оценка эффективности государственных и муниципальных расходов в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.	обобщение материала. Подготовка к опросу и тестированию по теме занятия. Подготовка к самостоятельной работе по теме.
--------------------------	---	--

6.2. Перечень вопросов, заданий, тем для подготовки к текущему контролю

Текущий контроль по дисциплине проводится в форме расчетно-аналитической работы с учетом критериев балльно-рейтинговой системы, установленных кафедрой.

6.2.1. Содержание расчетно-аналитической работы:

Задание расчетно-аналитическая работы

В ходе выполнения расчетно-аналитической работы требуется:

- провести экспертизу расходов бюджетов публично-правовых образований по ведомственному признаку.
- результаты представить в форме экспертного заключения на тему «Оценка эффективности расходов бюджета (с указанием наименования бюджета) по ведомственному признаку».

Студент самостоятельно выбирает главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС, ведомство) для проведения экспертизы.

Расчетно–аналитическая работа выполняется индивидуально или группой студентов (не более 3 человек) в письменной форме в сроки, определенные преподавателем.

Выполненная и оформленная расчетно-аналитическая работа сдается для проверки в электронном и печатном виде.

Вопросы (направления) анализа расходов бюджета публично-правового образования.

В ходе анализа рекомендуется рассмотрение следующих вопросов (направлений):

1. Анализ деятельности ГРБС как государственного органа исполнительной власти:

- основные полномочия государственного органа исполнительной власти, цели и задачи деятельности (3-5 направлений), миссия (если имеется);
- участие в государственных программах (далее – ГП), федеральных проектах (указать в каких и в какой роли);
- увязка реализуемых ведомством программ с национальными проектами и целями устойчивого развития.

2. Анализ и оценка эффективности расходов бюджета по ведомственному признаку:

- анализ (структура и динамика, коэффициент исполнения) расходов бюджета ГРБС за последние 5 лет;
- анализ расходов бюджета на финансовое обеспечение реализации ГП, федеральных проектов и национальных проектов, в реализации которых участвует анализируемое ведомство (за последние 3 года);
- анализ достижения показателей реализации показателей ГП по которым анализируемое ведомство является ответственным исполнителем (<https://ach.gov.ru/audit>);
- оценка эффективности расходов бюджета публично-правового образования по ведомственному признаку за последний отчетный период.

3. Анализ нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий органами внутреннего и внешнего государственного финансового контроля в отношении анализируемого ГРБС за последние 5 лет.

4. Авторский вывод об эффективности и результативности исполнения расходов ГРБС.

7. Фонд оценочных средств для проведения промежуточной аттестации обучающихся по дисциплине

Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине содержится в разделе «2. Перечень планируемых результатов освоения образовательной программы (перечень компетенций) с указанием индикаторов их достижения и планируемых результатов обучения по дисциплине».

Типовые контрольные задания, необходимые для оценки индикаторов достижения компетенций, умений и знаний.

Наименование компетенции	Наименование индикаторов достижения компетенции	Результаты обучения (умения и знания), соотнесенные с индикаторами достижения компетенции	Типовые контрольные задания
ПKN-6. Способность анализировать и применять инструменты планирования деятельности и ресурсов органов государственной власти и управления, стратегического управления, управления изменениями и проектного управления.	Демонстрирует знания основных инструментов, планирования деятельности и ресурсов органов государственной власти и управления, стратегического управления, управления изменениями и проектного управления.	Знать: подходы, методы и инструменты управления государственными доходами и расходами. Уметь: применять в профессиональной деятельности методы и инструменты управления государственными доходами и расходами.	Задание 1. На основании данных ГИИС «Электронный бюджет» проведите структурно-динамический анализ расходов федерального бюджета на реализацию национальных проектов за последние 5 (пять) отчетных лет. Дайте оценку полноте, равномерности расходов федерального бюджета, а также полноте их освоения. Сравните уровень исполнения бюджета по расходам на национальные проекты и уровень достижения установленных показателей.
	Осуществляет выбор методов и инструментов планирования деятельности и ресурсов органов государственной власти и управления, стратегического управления, управления изменениями и проектного управления для принятия управленческих решений, и решения аналитических задач, обеспечивающих эффективное и результативное	Знать: принципы и теоретические подходы эффективного управления государственными доходами и расходами. Уметь: обеспечивать эффективное управление государственными доходами и расходами.	Задание 2. Разработайте и предложите систему показателей, характеризующих эффективность расходов бюджета в части: - дотаций на выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов РФ; - субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания; - бюджетных инвестиций; - расходов на обслуживание государственного долга.

	исполнение принятых решений на всех уровнях государственного и муниципального управления.																																															
	Владеет навыками использования современных методов и инструментов планирования деятельности и ресурсов органов государственной власти и управления, стратегического управления, управления изменениями и проектного управления.	Знать: теоретические основы и практические подходы к планированию деятельности и ресурсов органов государственной власти. Уметь: планировать деятельность и ресурсы органов государственной власти на основе эффективного и результативного использования государственных средств.	Задание 3. Финансовым органом субъекта Российской Федерации составлен проект бюджета субъекта Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 гг., который содержит следующие характеристики на 2024 год: <table><tr><th>№ п/п</th><th>Показатели</th><th>Сумма, тыс. рублей</th></tr><tr><td>1.</td><td>Доходы бюджета всего, в т.ч.</td><td>35 200,0</td></tr><tr><td>1.1.</td><td>Субвенции из федерального бюджета</td><td>3 500,0</td></tr><tr><td>2.</td><td>Расходы бюджета всего, в т.ч.</td><td>33 000,0</td></tr><tr><td>2.1.</td><td>Расходы на обслуживание государственного долга</td><td>5 500,0</td></tr><tr><td>3.</td><td>Источники финансирования дефицита бюджета</td><td>3 200,0</td></tr></table> Требуется: проверить соответствие проекта бюджета субъекта Российской Федерации требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, предъявляемым к уровню расходов на обслуживание государственного долга субъекта Российской Федерации. Сформировать аргументированный вывод.	№ п/п	Показатели	Сумма, тыс. рублей	1.	Доходы бюджета всего, в т.ч.	35 200,0	1.1.	Субвенции из федерального бюджета	3 500,0	2.	Расходы бюджета всего, в т.ч.	33 000,0	2.1.	Расходы на обслуживание государственного долга	5 500,0	3.	Источники финансирования дефицита бюджета	3 200,0																											
№ п/п	Показатели	Сумма, тыс. рублей																																														
1.	Доходы бюджета всего, в т.ч.	35 200,0																																														
1.1.	Субвенции из федерального бюджета	3 500,0																																														
2.	Расходы бюджета всего, в т.ч.	33 000,0																																														
2.1.	Расходы на обслуживание государственного долга	5 500,0																																														
3.	Источники финансирования дефицита бюджета	3 200,0																																														
ПKN-11. Способность обеспечивать исполнение государственных и муниципальных функций и предоставлен ие государственных услуг, осуществлять исполнительн о-распорядител	Владеет навыками обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных услуг, осуществлять исполнительно-распорядительные и обеспечивающие функции.	Знать: теоретические основы финансового обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций. Уметь: планировать и управлять государственными ресурсами для финансового обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций.	Задание 4. В соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации определите суммы налоговых доходов по бюджетам бюджетной системы Российской Федерации. <table><tr><th>Налог</th><th>Сумма, тыс. руб.</th><th>ФБ</th><th>РБ</th><th>МБ</th></tr><tr><td>Налог на добавленную стоимость</td><td>250 070 674</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Налог на прибыль организаций, взимаемый по ставке 3%</td><td>193 692 658</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Налог на доходы физических лиц</td><td>313 416 525</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Налог на имущество физических лиц</td><td>2 552 057</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Налог на имущество организаций</td><td>15 342 628</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Транспортный налог</td><td>14 984 964</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Налог на игорный бизнес</td><td>70 830</td><td></td><td></td><td></td></tr><tr><td>Земельный налог</td><td>55 667 993</td><td></td><td></td><td></td></tr></table>	Налог	Сумма, тыс. руб.	ФБ	РБ	МБ	Налог на добавленную стоимость	250 070 674				Налог на прибыль организаций, взимаемый по ставке 3%	193 692 658				Налог на доходы физических лиц	313 416 525				Налог на имущество физических лиц	2 552 057				Налог на имущество организаций	15 342 628				Транспортный налог	14 984 964				Налог на игорный бизнес	70 830				Земельный налог	55 667 993			
	Налог	Сумма, тыс. руб.	ФБ	РБ	МБ																																											
Налог на добавленную стоимость	250 070 674																																															
Налог на прибыль организаций, взимаемый по ставке 3%	193 692 658																																															
Налог на доходы физических лиц	313 416 525																																															
Налог на имущество физических лиц	2 552 057																																															
Налог на имущество организаций	15 342 628																																															
Транспортный налог	14 984 964																																															
Налог на игорный бизнес	70 830																																															
Земельный налог	55 667 993																																															
	Выделяет приоритетные	Знать: направления совершенствования финансового	Задание 5. Проанализируйте материалы статьи Тарарышкиной И.С., Тюрина																																													

ьные и обеспечиваю щие функции.	направления совершенствования обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций и предоставления государственных услуг, осуществлять исполнительно- распорядительные и обеспечивающие функции.	обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций. Уметь: обосновывать и предлагать направления совершенствования финансового обеспечения исполнения государственных и муниципальных функций.	М.И. «Проблемы и вызовы при внедрении цифрового рубля в Российской Федерации» (https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-i-vyzovy-pri-vnedrenii-tsifrovogo-rublya-v-rossiyskoy-federatsii/viewer) и дайте оценку представленному материалу в части вызовов, связанных с внедрение цифрового рубля в Российской Федерации. Задание 6. На основании критического осмысления материалов статьи Е.П. Федоровой «Роль государства в решении проблем развития «зеленого» финансирования» (https://www.finjournal-nifi.ru/images/FILES/Journal/Archive/2020/4/statii/03_4_2020_v12.pdf) сделайте аргументированный вывод о перспективах развития «зеленого» финансирования в Российской Федерации. Какие проблемы можно выделить? Какие пути решения можно предложить?
--	--	--	--

Примерный перечень вопросов для подготовки к зачету.

1. Классификация доходов бюджета, особенности формирования доходной базы бюджетов.
2. Неналоговые доходы, особенности их регламентации и администрирования.
3. Бюджетная классификация по доходам и расходам, особенности применения.
4. Система исполнения бюджета по доходам. Порядок распределения и учета поступлений между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.
5. Содержание и назначение государственных расходов. Формы, правовое регулирование государственных расходов.
6. Нормативные требования и ограничения к расходам бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.
7. Управление государственными расходами: понятие, принципы, направления совершенствования.
8. Субъекты управления государственными расходами, их функции.
9. Налоговые расходы бюджета: содержание, виды, оценка эффективности.
10. Реестр расходных обязательств, его назначение, виды, структура.
11. Государственные программы: содержание, система управления, оценка эффективности реализации государственных программ.
12. Назначение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов субъектов Российской Федерации, порядок и методика расчета и распределения.
13. Назначение дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, порядок и методика расчета и распределения.
14. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, методика расчета и условия предоставления.
15. Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации, методика их расчета и порядок предоставления.
16. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных (муниципальных) услуг: характеристика и отличие от финансового обеспечения государственного социального заказа в социальной сфере.
17. Субсидии государственным и муниципальным учреждениям на иные цели, их виды, особенности предоставления.

18. Соглашение о финансовом обеспечении затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в соответствии с социальным сертификатом. Субсидии юридическим лицам на оплату соглашения о финансовом обеспечении (возмещении) затрат, связанных с оказанием государственных (муниципальных) услуг в соответствии с социальным сертификатом.

19. Договор об оказании государственных услуг в социальной сфере, субсидия юридическим лицам на его оплату.

20. Бюджетные инвестиции, их содержание и виды, критерии оценки эффективности бюджетных инвестиций.

21. Состав и формы расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на государственную и муниципальную поддержку коммерческих организаций производственных отраслей экономики.

22. Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности, особенности организации.

23. Основы управления бюджетными рисками. Методы оценки и минимизации бюджетных рисков.

24. Обзор бюджетных расходов как инструмент управления государственными и муниципальными расходами.

25. Концепция бережного производства в государственном секторе.

8. Перечень основной и дополнительной учебной литературы, необходимой для освоения дисциплины

8.1. Нормативные правовые акты

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации (в двух частях).

3. Постановление Правительства РФ от 12.04.2019 № 439 «Об утверждении Правил формирования перечня налоговых расходов Российской Федерации и оценки налоговых расходов Российской Федерации».

4. Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.10.2018 № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

7. Распоряжение Правительства РФ от 31.01.2019 № 117-р «Об утверждении Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 гг.».

8. Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 29.11.2019 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления».

9. Приказ Министерства финансов Российской Федерации о Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения на очередной финансовый год и плановый период.

Рекомендуемая литература

а) основная:

10. Налоги и налоговая система Российской Федерации: учебник для вузов / Л.И. Гончаренко [и др.]; отв. Ред. Л.И. Гончаренко. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва: Юрайт, 2024. – 465 с. -текст непосредственный.- То же: ЭБС: Юрайт. — <URL:<https://urait.ru/bcode/556340>>.- (дата обращения: 13.12.2024). — Текст : электронный.

11. Современная архитектура финансов России: монография /Под ред. М.А. Эскиндарова, В.В. Масленникова.-Москва : Когито-Центр, 2020. – 488 с. - текст непосредственный.- То же: ЭБ Финуниверситета. -URL: http://elib.fa.ru/fbook/fin_8.pdf. -(дата обращения: 13.12.2024). — Текст : электронный.

12. Финансы: учебник / Финуниверситет; под ред. Е.В. Маркиной.— Москва : Кнорус, 2019 .- 424 с. - ЭБС Book.ru. – URL:

<https://www.book.ru/book/931317> (дата обращения: 13.12.2024). – Текст : электронный.

13. Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики. Теория и практика: учебник для вузов / М.А. Абрамова, Л.С. Александрова, [и др.]; Финуниверситет: Под редакцией М.А. Абрамовой, Л.И. Гончаренко, Е.В. Маркиной. — 3-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 508 с. — Текст: непосредственный.- То же : 2024: ЭБС: Юрайт: URL: <https://urait.ru/bcode/506636> (дата обращения: 13.12.2024).- текст электронный.

б) дополнительная:

14. Грубер Д. Государственные финансы и государственная политика: Пер. с англ. / Д. Грубер; под общ. ред. Т.Г. Нестеренко, Р.Е.Артюхина, В.Д.Дзгоева; науч. ред. В.Л.Макаров, М.А.Эскиндаров .- 3-е изд.- Москва : Бизнес Атлас, 2012.-704 с.- текст непосредственный.

15. Парадигмы цифровой экономики: Технологии искусственного интеллекта в финансах и финтехе : монография / Н. М. Абдикеев, В. Б. Барк, Ю. М. Бекетнова [и др.] ; под ред. М. А. Эскиндарова, В. И. Соловьёва ; Финуниверситет. — Москва : Когито-Центр, 2019. — 325 с. — Текст : непосредственный.

16. Экономика общественного сектора: Учебник для академического бакалавриата, обуч. по экономич. напр. и спец. / НИУ ВШЭ ; под ред. Л.И. Яковсона, М.Г. Колосницыной.—3-е изд., перераб. и доп.- Москва : Юрайт, 2015.- текст непосредственный.

9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети Интернет, необходимых для освоения дисциплины

1. Электронная библиотека Финансового университета (ЭБ) <http://elib.fa.ru/>
2. Электронно-библиотечная система BOOK.RU <http://www.book.ru>
3. Электронно-библиотечная система Znanium <http://www.znanium.com>
4. Электронно-библиотечная система издательства «ЮРАЙТ»
<https://www.biblio-online.ru/>
5. Научная электронная библиотека eLibrary.ru <http://elibrary.ru>

6. Национальная электронная библиотека <http://нэб.рф/>
7. Электронная библиотека диссертаций Российской государственной библиотеки <https://dvs.rsl.ru/>
8. Пакет баз данных компании EBSCO Publishing, крупнейшего агрегатора научных ресурсов ведущих издательств мира <http://search.ebscohost.co>
9. ГИИС «Электронный бюджет» - URL: <http://budget.gov.ru/>.
10. Официальный сайт Счетной палаты РФ <https://ach.gov.ru/>.
11. Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации – <https://minfin.ru/>.
12. Официальный сайт Федеральной налоговой службы - <https://nalog.ru/>.
13. Единая информационная система в сфере закупок- URL: <https://zakupki.gov.ru/>

10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Самостоятельная работа студентов реализуется в соответствии с приказом Финансового университета от 11.05.2021 № 1040/о «Об утверждении Методических рекомендаций по планированию и организации внеаудиторной самостоятельной работы студентов по образовательным программам бакалавриата и магистратуры в Финансовом университете». Промежуточная аттестация проводится в соответствии с приказом Финансового университета от 01.10.2024 № 2187/о «Об утверждении Положения о проведении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования в Финансовом университете». Кафедрой могут разрабатываться дополнительные методические рекомендации для отдельных форм проведения аудиторных занятий и самостоятельной работы студентов.

11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень необходимого программного обеспечения и информационных справочных систем

11.1. Комплект лицензионного программного обеспечения:

Windows Microsoft Office,

Антивирус Kaspersky

11.2. Современные профессиональные базы данных и информационные справочные системы:

Справочная правовая система «КонсультантПлюс» (<http://www.consultant.ru>).

Справочная правовая система «Гарант» (<http://www.garant.ru>).

Информационно-образовательный портал Финансового университета. - <http://portal.ufrf.ru>.

11.3. Сертифицированные программные и аппаратные средства защиты информации

Не используются.

12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Занятия по дисциплине проводятся в аудиториях, оборудованных мультимедийными комплексами, компьютерными классами с выходом в Интернет.